**УДК 3330.366**

**Л.А. ГОЛИЦЫНА,**

***Заслуженный экономист Республики Татарстан, доцент***

*ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»*

**И.В. ЮСУПОВА**

***кандидат экономических наук, доцент***

*ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет» имени А.Н.Туполева*

**С.А. ГОЛИЦЫН**

*ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»,*

*студент магистратуры*

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

**Аннотация.** Непрерывное усложнение экономики как объекта управления обусловили необходимость создания системы государственного стратегического планирования. Решения в экономической, технологической, оборонной, социальной сферах приобретают долгосрочный стратегический характер, требуют расширения периода государственного прогнозирования и планирования, сбалансированности планируемых мероприятий по ресурсным и организационным возможностям экономики, а также установления долгосрочных ориентиров. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – 172-ФЗ) является основным звеном нормативно-правовой базы стратегического контура регулирования социально-экономического развития страны. Им установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления. Согласно Федеральному закону, стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований [7]. Правовое регулирование стратегического планирования осуществляется, в том числе, в соответствии с законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем неопределенным является статус национальных проектов, обязанных своему появлению благодаря Указу Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и баланса прогнозирования трудовых ресурсов.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, пространственное развитие, национальные проекты, пространственная структура экономики, территориальное планирование.

На сегодняшний день в Российской Федерации сформирована региональная нормативная правовая база, устанавливающая требования к документам стратегического планирования субъектов Российской Федерации [5]. В каждом субъекте приняты законы «О стратегическом планировании», утверждены порядки разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития, приняты стратегии социально-экономического развития на долгосрочный период и разработаны планы мероприятий по их реализации, утверждены среднесрочные и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития, установлены порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, утверждены схемы территориального планирования [9].

Значимой новацией в практике государственного управления стало закрепление Федеральным законом пространственного стратегирования как неотъемлемого компонента системы стратегического планирования с целью совершенствования пространственной структуры экономики. 13 февраля 2019 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 207-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, посредством реализации которой должно быть преодолено сокращение разрывов в социально-экономическом развитии различных субъектов Российской Федерации. Между тем, сегодня стратегическое государственное планирование характеризуется как фрагментарное, находящееся в процессе освоения. В целом система стратегического планирования масштабах Российской Федерации не сформирована, в связи с чем органы государственной власти субъектов сталкиваются с проблемами, требующими решения на федеральном уровне [8].

Действующие различные государственные плановые документы (стратегии, концепции, программы) недостаточно взаимоувязаны и скоординированы.

На законодательном уровне не определено место национальных целей и проектов в системе документов стратегического планирования, не раскрыта их роль как инструмента (документа) стратегического планирования. В результате система стратегического планирования теряет всеобъемлющий характер, обнаруживается недостаточная взаимоувязка национальных проектов с государственными программами и иными документами стратегического планирования.

По мнению авторов к основным недостаткам, препятствующим успешному использованию инструмента стратегического планирования для целей развития территорий можно отнести:

- несовершенство методической и организационной базы управления этими процессами;

- проблемы реалистичности оценок достижения поставленных в документах стратегического планирования целей и разночтения в определении временного горизонта планирования;

- неопределенность статуса национальных проектов (по мнению авторов, это – документ стратегического планирования);

- громоздкость сформированной на сегодняшний день многоуровневой системы мониторинга реализации национальных, федеральных и региональных проектов.

Также неочевидной является взаимосвязь между стратегическими целями и бюджетным процессом.

В связи с изложенным в фокусе особого внимания на сегодняшний день должно быть формирование единой системы стратегического планирования [1], что позволит решать весь спектр задач развития страны [6] и национальной безопасности, обеспечить взаимосвязь долгосрочных целей стратегий и государственных программ, а также ресурсов для их реализации.

По мнению авторов, для создания целостной, прозрачной и управляемой иерархии документов стратегического планирования следует предпринять следующие шаги:

- обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации разработку и принятие стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и других основополагающих документов стратегического планирования на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований, исходя из определения горизонтов стратегического планирования на период до 2035 года;

- создать единую взаимосвязанную систему стратегического планирования;

- повысить информативность раздела прогнозов о социально-экономическом развитии Российской Федерации, посвященного социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, путем отражения оценки степени достижения запланированных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования;

- продолжить совершенствование федеральной государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в части регистрации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования на региональном и муниципальном уровнях, а также мониторинга и контроля реализации указанных документов;

- обеспечить условия для профессионального образования федеральных дополнительного государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в целях обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления профессиональными стратегами, готовыми к участию в цифровой трансформации системы государственного управления;

- рассмотреть вопрос о создании межведомственного органа, наделенного полномочиями по координации процессов разработки и реализации системы документов стратегического

планирования;

- выработать предложения по совершенствованию методологии стратегического планирования Российской Федерации;

- рассмотреть возможность отнесения национальных проектов и их региональной составляющей к документам стратегического планирования (внести соответствующие изменения в части 3 и 4 статьи 11 ФЗ-172);

- рассмотреть возможность включения прогноза баланса трудовых ресурсов в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъекта Российской Федерации (внести соответствующие изменения части 3 и 4 статьи 11 Федерального закона от ФЗ-172).

Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов имеет стратегически важное значение для развития социально-экономической сферы и успешного функционирования рынка труда, т.к. решает задачу определения прогноза потребности трудовых ресурсов для обеспечения достижения показателей макроэкономического прогноза социально-экономического развития[2].

Также авторы считают, что все региональные проекты должны быть синхронизированы между собой и с государственными программами республиканского уровня. Предлагается использовать процедуру факторного анализа взаимозависимости региональных проектов с действующими и вновь разрабатываемыми стратегиями и государственными программами Республики Татарстан, предусмотренную Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и Перечня государственных программ Республики Татарстан» [4].

Также считаем своевременной разработку проекта методики синхронизации мероприятий и показателей региональных проектов.

В связи с существующей информационной и функциональной противоречивостью между национальными, федеральными, ведомственными проектами и государственными программами федерального уровня и в связи с этим наличием аналогичных недостатков практически во всех региональных проектах Республики Татарстан, предлагается разработать дорожную карту по реализации региональных проектов, свободную от этих недостатков. При этом дорожная карта может быть разработана по отдельным региональным проектам при отсутствии взаимодействия с другими региональными проектами или общую на несколько региональных проектов при наличии связей.

**Литература**

1. Гапоненко А.Л. Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов и городов / А.Л. Гапоненко / Управленческие науки. - 2012. - № 2. - с. 85-90.
2. Гомбоева Ж.Д., Халтаева С.Р. К вопросу о стратегическом планировании в муниципальном образовании//Новая наука: от идеи к результату. - 2015. - С. 61 - 63.
3. Гринчель Б.М. Как увязать стратегические планы с оценками конкурентной привлекательности городов. Какой должна быть хорошая муниципальная стратегия: Материалы Конкурса городских стратегий - 2014 / Под ред. Б. С. Жихаревича. – СПб МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2015. - 72 с.
4. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и Перечня государственных программ Республики Татарстан»/ Система ГАРАНТ. <http://ivo.garant.ru/#/document/22523900/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/context /> Электронный ресурс. Дата обращения 21.12.19
5. Лапушинская Г.К. Особенности осуществления муниципального стратегического планирования / Г.К. Лапушинская / Вестник тверского государственного университета. Серия: экономика и управление, 2018. - № 20. - с. 56-64.
6. Орлянская А.А. Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования / А.А. Орлянская, Ю.М. Ильяева / Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика, 2015. - № 19. - с. 108-112.
7. Федеральный закон РФ от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» / Система ГАРАНТ / <http://base.garant.ru/70684666> / Электронный ресурс. Дата обращения 25.12.19
8. Храбров Е.А. Совершенствование информационно - аналитического обеспечения стратегического планирования социально - экономического развития муниципальных образований: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. эконом. наук / Е.А. Храбров / Майкоп, 2018. - 28 с.
9. Юсупова И.В. Определение стратегических ориентиров при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Республики Татарстан / И.В. Юсупова, Л.Х. Кашапова / Казанский экономический вестник, 2017. - №2. - с.142.
10. Юсупова. Стратегические основы территориальной экономической политики Республики Татарстан на период до 2030 года/И.В.Юсупова// Региональная экономика. Юг России. –№1 (15).–2017 г.–С. 166-173.

**Информация об авторах**

**Голицына Людмила Александровна**, доцент кафедры «Экономика и организация производства» ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет».

**E-mail:** [golitsyna\_la@mail.ru](mailto:golitsyna_la@mail.ru)

**Юсупова Ирина Валерьевна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры ССТМ КНИТУ-КАИ.

**E-mail:** [selez2009.li@yandex.ru](mailto:selez2009.li@yandex.ru)

**Голицын Сергей Александрович**, студент магистратуры ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет».

**E-mail:** [pilot116@list.ru](mailto:pilot116@list.ru)

**L.GOLITSYNA**,

***Honored economist of the Republic of Tatarstan, associate Professor***

*Kazan state energy University*

**I.YUSUPOVA,**

***PhD in economics, associate Professor***

*Kazan national research technological University named after A. N. Tupolev*

**S. GOLITSYN,**

*Kazan State Energy University, Master's student*

**TOPICAL ISSUES OF IMPROVEMENT OF STRATEGIC PLANNING**

**Abstract.** The continuous complication of the economy as an object of management necessitated the creation of a system of state strategic planning. Decisions in the economic, technological, defense, social spheres acquire a long-term strategic nature, require an extension of the period of state forecasting and planning, a balance of planned measures for resource and organizational capabilities of the economy, as well as the establishment of long-term guidelines. Federal Law of 28 June 2014 №172-FL «On Strategic Planning in the Russian Federation» (hereinafter - 172-FL) is the main link in the regulatory framework of the strategic framework for regulating the country's socio-economic development. He established the legal foundations of strategic planning in the Russian Federation, the coordination of state and municipal strategic management and budget policy, the powers of federal government bodies, government bodies of constituent entities of the Federation, and local governments. According to the Federal Law, strategic planning in the Russian Federation is carried out at the federal level, the level of subjects of the Russian Federation and the level of municipalities [7]. Legal regulation of strategic planning is carried out, inter alia, in accordance with laws and other regulatory legal acts of the constituent entities of the Russian Federation. At the same time, the status of national projects that owe their appearance to the Decree of the President of the Russian Federation dated 7 May 2018 №204 «On National Goals and Strategic Tasks of the Development of the Russian Federation for the Period until 2024» and the balance of forecasting labor resources is uncertain.

**Keywords:** strategic planning, spatial development, national projects, spatial structure of the economy, spatial planning.

**References**

1. Gaponenko A.L. Strategic planning of socio-economic development of regions and cities / A.L. Gaponenko / Management Sciences, - 2012. -№ 2. - pp. 85-90.
2. Gomboeva Zh.D., Khaltaeva S.R. To the question of strategic planning in a municipality // New Science: from idea to result,- 2015. - pp. 61 - 63.
3. Grinchel B.M. How to link strategic plans with assessments of the competitiveness of cities. What should be a good municipal strategy: Materials of the Competition of urban strategies, - 2014 / Ed. B. S. Zhikharevich. - SPb ICSER ​​“Leontief Center”, 2015. - 72 p.
4. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan dated 31 December 2012 №1199 “On approval of the Procedure for the development, implementation and evaluation of the effectiveness of state programs of the Republic of Tatarstan and the List of state programs of the Republic of Tatarstan” / GARANT System. <http://ivo.garant.ru/#/document/22523900/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/context> / Electronic resource. Date of appeal 21.12.19
5. Lapushinskaya G.K. Features of the implementation of municipal strategic planning / G.K. Lapushinskaya / Bulletin of Tver State University. Series: Economics and Management, 2018. - №20. - pp. 56-64.
6. Orlyanskaya A.A. Improving the strategic planning system of socio-economic development of the municipality / A.A. Orlyanskaya, Yu.M. Ilyaeva / State and municipal administration in the XXI century: theory, methodology, practice, 2015. - №19. - pp. 108-112.
7. Federal Law of the Russian Federation of June 28, 2014 No. 172-ФЗ “On Strategic Planning in the Russian Federation” / GARANT System / <http://base.garant.ru/70684666> / Electronic resource. Date of appeal 25.12.19
8. Khrabrov EA Improving the information and analytical support for strategic planning of the socio - economic development of municipalities: abstract. dis. for a job. scientist step. Cand. economy sciences / E.A. Khrabrov / Maykop, 2018 . - 28 p.
9. Yusupova I.V. Determination of strategic guidelines in the development of strategies for socio-economic development of municipalities of the Republic of Tatarstan / I.V. Yusupova, L.Kh. Kashapova / Kazan Economic Bulletin, 2017. - №2. - p.142.
10. Yusupova. Strategic bases of territorial economic policy of the Republic of Tatarstan for the period up to 2030/I. V. Yusupova// Regional economy. South of Russia. - №. 1 (15). -2017–P. 166-173.