



**А.Л. Сивков,**

начальник отдела экологии ОАО «Генерирующая компания» (г. Казань), канд. техн. наук

## Производственный экологический контроль на предприятии

*21 июля 2014 г. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 219-ФЗ), который вступает в силу 1 января 2015 г., за исключением отдельных положений. Это один из долгожданных нормативных документов, направленных на совершенствование правового регулирования в области охраны окружающей среды. Подробное рассмотрение данного Федерального закона — предмет для отдельных публикаций. В рамках же данной статьи нам хотелось бы остановиться на расширении предмета производственного экологического контроля (далее — ПЭК), вводимого Федеральным законом № 219-ФЗ в статьи действующего законодательства. Кроме того, в материале вы найдете подробную информацию о том, какие сведения должны содержаться в Положении о ПЭК на предприятии.*

### **ПЭК В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ № 219-ФЗ**

Согласно Федеральному закону № 219-ФЗ<sup>1</sup> с **1 января 2015 г.** п. 2 ст. 67 «Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)» Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ) будет изложен в следующей

<sup>1</sup> Подробнее о данном Федеральном законе см.: Справочник эколога. 2014. № 7. С. 9.



редакции: «2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля».

В данную статью с **1 января 2015 г.** (за исключением п. 9, который вступает в силу с **1 января 2018 г.**) вводятся дополнительные пункты с описанием содержания программы ПЭК:

### Извлечение из Федерального закона № 219-ФЗ

[...]

«3. Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

4. Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

5. При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества).

6. Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;



- о фактическом объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

7. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, методические рекомендации по ее заполнению, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

9. На объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Требования к автоматическим средствам измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

10. Перечень стационарных источников, предусмотренный пунктом 9 настоящей статьи, включая перечень загрязняющих веществ, контролируемых автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;  
[...]

Таким образом, в соответствии с приведенными в извлечении пп. 4 и 8 подзаконными актами должно быть определено содержание программы ПЭК, сроки представления отчета об организации и о результатах его осуществления, а также форма отчета и порядок его заполнения.



Федеральным законом № 219-ФЗ с **1 января 2015 г.** будет изменена и редакция п. 2 ст. 26 «Производственный контроль в области обращения с отходами» Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в результате чего будет **отменена необходимость отдельного согласования с уполномоченным органом порядка производственного контроля в области обращения с отходами**<sup>2</sup>: «2. Производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды».

**1 января 2019 г.** вступает в силу ст. 31.1 «Комплексное экологическое разрешение» Федерального закона № 7-ФЗ, которой установлено, что заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать в числе прочего проект программы ПЭК.

Таким образом, законодательно установлено, что к ПЭК должен применяться системный подход, однако, исходя из содержания вводимого с 1 января 2015 г. п. 3 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ, программа ПЭК сводится только к аналитическому контролю, что существенно ограничивает суть ПЭК как эффективного инструмента на предприятии.

## ПОЛОЖЕНИЕ О ПЭК

Организация и проведение ПЭК — одна из прямых задач инженеров по охране окружающей среды (экологов) на предприятии<sup>3</sup>.

В связи с тем что до настоящего времени законодательством была установлена необходимость согласования с уполномоченными органами только порядка производственного контроля в области обращении с отходами, систематизация и документирование организации ПЭК в области охраны атмосферного воздуха и водного бассейна могли оказаться вне поля зрения природопользователей.

До сих пор необходимость разработки порядка ПЭК непосредственно при воздействии на поверхностные и подземные водные объекты и атмосферный воздух законодательством не определена. Тем не менее при наличии такого воздействия со стороны природопользователя ПЭК должен проводиться.

<sup>2</sup> О порядке производственного контроля в области обращения с отходами на предприятии см.:

– Семенова О.Ю. Производственный контроль в области обращения с отходами на предприятиях, имеющих филиалы // Справочник эколога. 2013. № 5. С. 58–62;

– Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.07.2013 № AA-03-03-36/10037 // Справочник эколога. 2013. № 9. С. 7–10;

– Колчина Е.Н. Разъяснения о порядке осуществления производственного контроля в области обращения с отходами // Справочник эколога. 2014. № 1. С. 78–85.

<sup>3</sup> О проведении ПЭК на предприятии также см.:

– Евдокимова Ю.И. Экология на предприятии автосервисного обслуживания (малое предпринимательство) // Справочник эколога. 2013. № 4. С. 49–61;

– Зайцев О.Б., Котельникова Е.А. Производственный экологический контроль на предприятии: что, где и как? // Справочник эколога. 2013. № 6. С. 73–77;

– Ситникова О.А. Практика осуществления производственного экологического контроля // Справочник эколога. 2014. № 7. С. 18–26.



В нашей компании ПЭК организовывается и осуществляется на основании утвержденного приказом генерального директора Положения. В данном документе ПЭК представляется в виде системы, вобравшей в себя основные требования природоохранного законодательства, которые связаны с экологическими аспектами деятельности компании, и направленной на обеспечение всех видов контроля с учетом особенностей филиалов.

Структурно Положение о ПЭК состоит из 7 разделов и приложений (сюда же входят и условные сокращения, используемые в тексте Положения).

### Раздел «Общие положения»

В данном разделе:

- перечисляются места осуществления ПЭК;
- приводятся основные цели и задачи ПЭК;
- определяются категории персонала, задействованные в организации и осуществлении ПЭК (не только инженеры-экологи, но и руководители структурных подразделений);
- оговаривается порядок представления информации о результатах контроля;
- перечисляются направления деятельности компании, при осуществлении которых должны учитываться требования Положения:
  - разработка и экспертиза рабочих проектов, технологических процессов, хозяйственного освоения территорий, нормативов воздействия на окружающую среду;
  - приемка объектов в эксплуатацию;
  - подготовка нормативно-разрешительных документов;
  - заключение договоров о предоставлении услуг в сфере природопользования;
  - разработка ведомственных и производственных нормативных и методических документов по вопросам охраны окружающей среды;
  - проведение проверок природоохранной деятельности и санитарного состояния филиалов отделом экологии, проверок структурных подразделений комиссиями филиалов, экологического аудита<sup>4</sup> и экологической сертификации производств;
  - проведение мероприятий по государственному экологическому надзору<sup>5</sup> на филиалах компании;
- устанавливаются категории нормативных документов, в соответствии с которыми в компании организуется ПЭК, а именно:
  - федеральные законы и законы Республики Татарстан;

<sup>4</sup> Подробнее об экологическом аудите см.:

– Баян Е.М., Кугеева О.С. Основы экологического аудита // Справочник эколога. 2013. № 2. С. 91–96;  
– Булгакова Л.М. Экологический аудит как инструмент управления экологическими рисками // Справочник эколога. 2013. № 2. С. 40–46;  
– Планы Минприроды России по экологическому аудиту // Справочник эколога. 2014. № 7. С. 4–5.

<sup>5</sup> Об особенностях государственного экологического надзора см.:

– Бабина Ю.В. Современные нормативно-правовые основы государственного экологического надзора // Справочник эколога. 2013. № 11. С. 59–69;  
– Бабина Ю.В. Защита законных прав предприятий при осуществлении государственного экологического надзора.



- нормативные документы и стандарты в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, единства измерений, стандартизации, метрологического обеспечения природоохранной деятельности;
- федеральные методические документы, утвержденные или согласованные специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды в установленном законом порядке, определяющие критерии установления и величины предельно допустимых нормативов или лимитов воздействия на объекты окружающей среды, лимитов на размещение отходов, лимитов изъятия природных ресурсов, нормативов качества компонентов природной среды и природных ресурсов;
- порядок и методы контроля за соблюдением природоохранных норм и нормативов;
- аттестованные в установленном порядке методики выполнения измерений, анализов, тестирования;
- региональные нормативные и методические документы в области охраны окружающей среды;
- отраслевые нормативные и методические документы, согласованные со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды в установленном порядке;
- внутрипроизводственные руководящие и инструктивные документы, не противоречащие требованиям природоохранного законодательства;
- перечисляются объекты ПЭК в тех областях окружающей среды, на которые оказывается негативное воздействие филиалами;
- устанавливается граница разграничения полномочий с производственным контролем в области промышленной безопасности, охраны труда и санитарно-эпидемиологического контроля;
- устанавливается порядок внесения изменений и дополнений в Положение о ПЭК;
- определяется степень ответственности за отсутствие ПЭК на филиале или признание его результатов недостоверными на основании заключений государственных уполномоченных органов в соответствии с их компетенцией или арбитражного заключения.

Описание средств, методов, объема ПЭК, частоты получения и передачи информации о контролируемом объекте в соответствии с характеристиками объектов контроля и спецификой производственно-хозяйственной деятельности филиала конкретизируется в Положении о ПЭК филиалов.



### НА ЗАМЕТКУ

*ПЭК в компании осуществляется с целью предупреждения вреда, наносимого окружающей среде в результате деятельности филиалов, обеспечения экологической безопасности, разработки планов мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов и их выполнения, обеспечения выполнения обязательств Экологической политики и экологической программы компании, оперативности и достоверности получаемой при проведении ПЭК информации, необходимой для принятия управленческих решений по результатам ПЭК, а также с целью обеспечения исполнения требований природоохранного законодательства и нормативов в области охраны окружающей среды.*



### Цели ПЭК

Основными целями ПЭК, которые филиалы конкретизируют с учетом особенностей своего природопользования, для нашей компании является обеспечение:

#### ● **в области охраны водного бассейна:**

- соблюдения требований федерального и регионального природоохранного законодательства, нормативных документов специально уполномоченных органов в области охраны водного бассейна;
- соблюдения установленных нормативов допустимых сбросов сточных вод , лимитов на забор воды из поверхностных и подземных источников, нормативов качества природных вод в зоне влияния филиалов, а также документов, регламентирующих вопросы охраны водного бассейна и рационального использования вод;
- соблюдения лицензионных требований при эксплуатации подземных водных объектов, а также условий и требований в области охраны водного бассейна, установленных договорной и разрешительной документацией;
- выполнения предписаний и рекомендаций специально уполномоченных государственных органов в области охраны водного бассейна;
- своевременного поиска и оперативного устранения причин нестандартных проб, а также возможных аварийных ситуаций, связанных с негативным воздействием на водные объекты и системы централизованного водоотведения;
- проведения мероприятий по предотвращению загрязнения, засорения подземных водных объектов и истощения вод, а также соблюдения установленных нормативов допустимого воздействия на подземные водные объекты;
- соответствия состава и свойств сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, установленным требованиям;
- соответствия технического состояния и эффективности очистных сооружений установленным требованиям;
- оперативного информирования руководства и персонала о случаях нарушений природоохранных требований в области охраны водных объектов, а также о причинах установленных нарушений;
- получения данных первичного учета водопотребления и водоотведения для заполнения форм первичной документации ;
- соблюдения требований к своевременности, полноте и достоверности сведений, используемых при расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду , а также сведений, представляемых в уполномоченные органы исполнительной власти и органы государственного статистического наблюдения 

#### ● **в области охраны атмосферного воздуха:**

- соблюдения требований федерального и регионального природоохранного законодательства, нормативных документов специально уполномоченных органов в области охраны атмосферного воздуха<sup>6</sup>;
- соблюдения установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов качества атмосферного воздуха в санитарно-защитной зоне (далее — СЗЗ) филиалов, а также документов, регламентирующих вопросы охраны атмосферного воздуха;

<sup>6</sup> О контроле за выполнением требований по охране атмосферного воздуха см.: Полякова Ю.М. Контроль за выполнением требований по охране атмосферного воздуха // Справочник эколога. 2014. № 3. С. 42–53.



- выполнения предписаний и рекомендаций специально уполномоченных государственных органов в области охраны атмосферного воздуха;
- проведения инструментального контроля выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников;
- своевременного поиска и оперативного устранения причин нестандартных проб в СЗЗ, а также возможных аварийных ситуаций, связанных с негативным воздействием на атмосферный воздух;
- оперативного информирования руководства и персонала о случаях нарушений природоохранных требований в области охраны атмосферного воздуха, а также о причинах установленных нарушений;
- выполнения планов мероприятий при прогнозе неблагоприятных метеорологических условий<sup>7</sup>, анализа их эффективности и своевременного отчета об их выполнении в установленном порядке;
- выполнения планов мероприятий по предупреждению возникновения аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и ликвидации последствий его загрязнения;
- контроля технического состояния, регистрации, своевременности обслуживания и проверки эффективности установок очистки газов;
- контроля за соблюдением технических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников выбросов<sup>8</sup>;
- соблюдения требований к своевременности, полноте и достоверности сведений, используемых при расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду , а также сведений, представляемых в уполномоченные органы исполнительной власти и органы государственного статистического наблюдения 

● **в области обращения с отходами:**

- соблюдения требований федерального и регионального природоохранного законодательства, нормативных документов специально уполномоченных органов в области обращения с отходами;
- соблюдения установленных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также документов, регламентирующих вопросы обращения с отходами;
- соблюдения лицензионных требований, а также природоохранных требований в области обращения с отходами производства и потребления, установленных разрешительной документацией;
- соблюдения технологических нормативов образования отходов в процессе производственной и хозяйственной деятельности, принципов рационального использования материалов и восстановления природных ресурсов;
- соблюдения правил обращения с опасными веществами и отходами;
- соблюдения нормативов качества окружающей среды на объектах размещения отходов и в зоне их влияния;

<sup>7</sup> О проведении мероприятий по регулированию выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях см.: Розанова О.А. Мероприятия по регулированию выбросов при НМУ // Справочник эколога. 2013. № 2. С. 18–24.

<sup>8</sup> О контроле за выбросами автотранспорта см.: Лаврухина О.Н. Экологический контроль автотранспорта // Справочник эколога. 2014. № 3. С. 64–68.



- своевременного и оперативного устранения причин возможных аварийных ситуаций, связанных с негативным воздействием отходов на окружающую среду;
- оперативного информирования руководства и персонала о случаях нарушений требований при обращении с отходами, а также о причинах установленных нарушений;
- получения данных об обращении с отходами для заполнения журналов первичного учета<sup>9</sup>;
- соблюдения требований к своевременности, полноте и достоверности сведений в области обращения с отходами, используемых при расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также сведений, представляемых в уполномоченные органы исполнительной власти и органы государственного статистического наблюдения.

### Задачи ПЭК

В качестве основных задач ПЭК в компании определены:

- контроль и проверка соблюдения требований, условий, ограничений, установленных законами, иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, лицензиями, договорами и решениями о предоставлении водных объектов в пользование, разрешительными документами в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- контроль соблюдения нормативов и лимитов воздействия на окружающую среду, установленных соответствующими разрешениями, договорами, лицензиями;
- первичный учет состава и количества загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду в процессе производственной деятельности;
- контроль технического состояния и эффективности работы природоохранного оборудования и сооружений;
- контроль за состоянием подземных и поверхностных водных объектов и их водоохранными зонами по программам, согласованным с уполномоченными природоохранными органами;
- контроль за состоянием объектов окружающей среды на границе СЗЗ филиалов и в зоне их влияния;
- контроль состава и свойств сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения<sup>10</sup>;
- организация и проведение наблюдений за состоянием объектов окружающей среды (поверхностными и подземными водными объектами<sup>11</sup>, находящимися в пользовании филиалов; почвой, атмосферным воздухом<sup>12</sup> и грунтовыми водами в местах размещения отходов) по программам (планам-графикам), согласованным с уполномоченными органами;

<sup>9</sup> О ведении первичного учета отходов см.:

– *Северюгина В.В.* Ведение учета отходов в соответствии с Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 // *Справочник эколога.* 2014. № 4. С. 27–31;

– *Колчина Е.Н.* Порядок учета в области обращения с отходами // *Справочник эколога.* 2014. № 7. С. 32–34.

<sup>10</sup> Подробнее об этом см.: *Северюгина В.В.* Контроль за качеством сточных вод // *Справочник эколога.* 2014. № 5. С. 36–42.

<sup>11</sup> О программе наблюдений за водным объектом см.: *Храмова А.А.* Оформление программы регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной // *Справочник эколога.* 2013. № 12. С. 44–50.

<sup>12</sup> О программе производственного контроля качества атмосферного воздуха см.: *Тутуева С.Ю.* Программа производственного контроля качества атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов предприятия: нужно ли согласование с органами Роспотребнадзора? // *Справочник эколога.* 2014. № 5. С. 25–27.



- проведение мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве вторичных материалов или источников сырья;
- контроль соблюдения инструкций по обращению с опасными и ртутьсодержащими отходами ;
- проверка выполнения природоохранных планов и мероприятий, предписаний и рекомендаций специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды;
- оперативное и своевременное представление по результатам ПЭК аналитической информации, необходимой для принятия управленческих решений и предусмотренной системой экологического менеджмента<sup>13</sup> компании;
- своевременное представление информации, предусмотренной государственной статистической отчетностью, системой государственного экологического мониторинга, кадастровым учетом; информации, используемой для обеспечения мер безопасности в экстремальных ситуациях, а также информации, обосновывающей размеры экологических платежей.

### Раздел «Организация производственного экологического контроля»

В разделе зафиксировано, что система ПЭК функционирует как на уровне компании, так и на уровне отдельного филиала (природопользователя). Верхний уровень (отдел экологии, руководство компании) не подменяет проведение ПЭК филиалов, а осуществляет его на уровне компании, решает организационно-методические вопросы, проводит ежегодные комплексные проверки организации и осуществления природоохранной деятельности филиалов и их санитарного состояния по специально разработанным вопросам и критериям проверки для каждого филиала, выполняет целевой контроль наиболее «узких» мест.

**Задачами ПЭК на уровне филиалов** являются:

- контроль использования природных ресурсов (осуществляется по формам первичного учета);
- контроль соблюдения объемов, состава и качества сбросов (выбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду (осуществляется по действующим нормативно-разрешительным документам, протоколам анализов, показаниям измерительных приборов);
- контроль соблюдения правил обращения с отходами производства и потребления, не превышения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с инструкциями филиала по обращению с опасными и ртутьсодержащими отходами, лицензией компании на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности;

<sup>13</sup> Подробнее о системе экологического менеджмента см.:

– Бабина Ю.В. Идентификация законодательных и других требований в системе экологического менеджмента // Справочник эколога. 2014. № 3. С. 69–80;

– Храмова А.А. Внедрение системы экологического менеджмента: опыт предприятия // Справочник эколога. 2014. № 3. С. 81–96.



- проверка соблюдения требований, условий, ограничений, установленных законами, иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, лицензиями, договорами и решениями о предоставлении водных объектов в пользование , разрешительными документами в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- проверка соблюдения требований к объектам размещения (хранения) отходов;
- контроль объема, состава и качества сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения для последующей очистки или транспортировки (порядок и объем контроля определяются в договоре , заключенном с владельцем систем);
- контроль санитарного состояния объектов окружающей среды, закрепленных за структурными подразделениями филиала (контроль заключается в периодических проверках структурных подразделений; планы проведения проверок, рассматриваемые вопросы и критерии проверок утверждаются руководством филиала; результаты проверки оформляются актом-предписанием, в котором устанавливаются порядок и сроки устранения выявленных замечаний);
- контроль выполнения мероприятий Экологической программы, природоохранных (в т.ч. противоаварийных) мероприятий, предусмотренных согласованными планами и программами (состоит в периодических проверках полноты выполнения планов и программ). Сроки представления отчетов о выполнении планов и программ и порядок их корректировки определяются соответствующими приказами;
- проверка и анализ выполнения целевых и плановых показателей Экологической политики филиала;
- контроль допуска к обращению с опасными отходами только лиц, прошедших соответствующую профессиональную подготовку и имеющих соответствующее свидетельство (сертификат);
- контроль наличия подготовки руководителей и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, и своевременности прохождения ими обучения в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В данном разделе установлено, что **ответственным лицом, осуществляющим общее руководство системой ПЭК в компании**, является заместитель генерального директора — технический директор. К **структурному подразделению, отвечающему за организацию и осуществление ПЭК**, относится отдел экологии, который в рамках исполнения своих полномочий имеет право давать указания филиалам и на который возложена обязанность по ежегодному представлению в орган государственного надзора сведений о лицах, ответственных в филиалах за проведение ПЭК, об организации экологических служб, а также результатов ПЭК. Взаимодействие отдела экологии со структурными подразделениями компании по вопросам реализации ПЭК осуществляется в рамках Положения об отделе. **Структурным подразделением, отвечающим за информирование общественности по организации и осуществлению ПЭК**, является Пресс-центр. **Ответственным лицом, обеспечивающим наличие средств в бюджете компании на осуществление мероприятий по ПЭК**, является первый заместитель генерального директора — директор по экономике и финансам.



## КСТАТИ

*В филиале Положение о ПЭК вводится приказом, в котором определяются*

- *должностное лицо, осуществляющее общее руководство системой ПЭК в филиале;*
- *должностное лицо, отвечающее за наличие средств в бюджете филиала на проведение ПЭК;*
- *структурное подразделение или должностное лицо, отвечающее за организацию и осуществление ПЭК в филиале.*

*Перечень объектов и направлений ПЭК, а также периодичность проведения ПЭК в филиале утверждает главным инженером, исходя из соображения значимости объекта и достаточности контроля при обеспечении необходимых требований природоохранного законодательства. Для осуществления мероприятий по ПЭК в филиале ежегодно разрабатываются и утверждаются руководством филиала план проверки структурных подразделений и программы (планы-графики) производственного аналитического контроля.*

*Результаты ПЭК ежеквартально (до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) обсуждаются на совещаниях у руководства филиала с проведением анализа экологической деятельности, разработкой предупреждающих и корректирующих мероприятий по устранению выявленных замечаний и совершенствованию ПЭК и доводятся до персонала и структурных подразделений филиала в установленном порядке. Отчет о результатах проведения ПЭК в филиале за год утверждается руководителем филиала и представляется в отдел экологии.*

## Раздел «Производственный аналитический контроль»

Одной из важнейших частей ПЭК является производственный аналитический контроль (далее — ПАК), порядок организации и проведения которого описан в соответствующем разделе Положения о ПЭК.

ПАК предусматривает получение информации о качественном состоянии и количественном содержании загрязняющих веществ в объектах контроля, физических показателях и биологических параметрах объектов, необходимой для принятия управленческих решений в процессе осуществления природоохранной деятельности на уровне филиала или на уровне компании, а также ее передачу специально уполномоченным органам в области охраны окружающей среды в установленном порядке. Осуществляется он автоматизированными комплексами (приборами), аккредитованными (аттестованными) аналитическими лабораториями филиалов или сторонними аккредитованными аналитическими лабораториями. Все лаборатории, осуществляющие ПАК, подлежат учету независимо от их подчиненности. Копии аттестатов аккредитации с областью аккредитации сторонних лабораторий представляются в отдел экологии при планировании бюджета филиала на год, хранятся и учитываются в установленном в филиале порядке.

Периодичность и объем ПАК определяются графиками аналитического контроля или программами наблюдений в соответствии с объектами и целями контроля. Графики составляются отдельно для каждого вида контролируемых сред (атмосферного воздуха<sup>14</sup>, воды, почвы) или объектов контроля. Графики

<sup>14</sup> На О проведении инструментального контроля выбросов см.: Масловец Е.Б. Создание систем производственного контроля промышленных выбросов: оборудование мест пробоотбора // Справочник эколога. 2014. № 1. С. 12–16.



ПАК (программы наблюдений) разрабатываются в филиалах компании на 1 год, утверждаются главным инженером филиала, согласовываются с отделом экологии и специально уполномоченными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды (при необходимости) в установленном порядке.

**К графику ПАК (программе наблюдений) в обязательном порядке прилагаются:**

- схема пробоотбора (ситуационный экологический план, карта-схема филиала, схема очистных сооружений и т.п.) с указанием, описанием и нумерацией контрольных точек;
- сведения (по каждой контрольной точке) о способах и технике пробоотбора, периодичности пробоотбора (или автоматических измерений);
- требования к усреднению, консервации, условиям хранения отобранных проб;
- перечень контролируемых веществ, физических и биологических показателей;
- сведения о применяемых методиках выполнения измерений;
- сведения о сторонних лабораториях, выполняющих отбор и анализ проб, измерения, тестирование.

График ПАК за соблюдением установленных нормативов предельно допустимых выбросов (временно согласованных выбросов) согласовывается каждый раз при их разработке или пересмотре специально уполномоченными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

При заключении договоров со сторонними лабораториями на оказание услуг контролируется соответствие перечня анализируемых веществ и измеряемых показателей, диапазонов их измерений, способов и методов контроля применяемых методиках выполнения измерений, указанных в паспорте и области аккредитации лаборатории, выполняющей анализы, требуемым для каждого вида анализов.

В рассматриваемом разделе указано, что повышение профессионального уровня персонала, непосредственно участвующего в осуществлении ПАК, является необходимым условием обеспечения достоверности получаемой информации и организуется начальниками лабораторий не реже 1 раза в 5 лет. Представление результатов ПАК в специально уполномоченные органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды осуществляется в установленном порядке.

### **Раздел «Взаимодействие систем государственного, производственного и общественного экологического контроля»**

В разделе описан порядок обмена и ознакомления с экологической информацией и информацией о результатах ПЭК между различными системами контроля, порядок подтверждения достоверности результатов ПАК. Для оценки сопоставимости результатов ПЭК и государственного экологического контроля при проведении мероприятий по контролю лабораторией филиала или сторонней аккредитованной лабораторией в обязательном порядке осуществляется параллельный отбор проб, выполнение анализов, измерений, тестирования.



В разделе определено, что филиалы обязаны предоставлять в распоряжение отдела экологии или органов государственного экологического надзора любую документацию по ПЭК, назначать ответственных и выделять сопровождающих лиц при проверках сотрудниками отдела экологии и должностными лицами государственного экологического надзора, обеспечивать условия, необходимые для проведения проверок, отбора проб, выполнения измерений.

### **Раздел «Порядок взаимодействия со специально уполномоченными органами по охране окружающей среды при проведении государственного экологического контроля»**

В разделе установлено, что порядок взаимодействия со специально уполномоченными органами по охране окружающей среды при проведении государственного экологического контроля должен строго соответствовать требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Соблюдение прав и законных интересов компании и филиалов обеспечивается обязательным участием юристов компании всех уровней в проведении мероприятий по контролю. Конкретизация действий при получении информации о проведении проверки контрольным (надзорным) органом непосредственно юридическим лицом или филиалом установлена соответствующим внутренним регламентом.

### **Раздел «Требования к Положению об организации производственного экологического контроля филиала»**

Положение о ПЭК компании завершается разделом, который определяет требования к Положению о ПЭК филиала. В связи с тем, что компания состоит из 10 филиалов, имеющих различные экологические аспекты, оказывающих различное воздействие на окружающую среду, использующих различные природные ресурсы и отличающихся друг от друга штатной структурой, Положение о ПЭК филиала становится неотъемлемой частью Положения о ПЭК компании и входит в него в виде приложений. Положение о ПЭК компании и Положение о ПЭК филиала взаимно дополняют друг друга.

Кроме того, что Положение о ПЭК филиала предназначено для того, чтобы установить конкретные цели и задачи ПЭК для данного филиала, определить перечень объектов и направлений деятельности, на которых осуществляется ПЭК, в соответствии с экологическими аспектами филиала, в нем приводится перечень структурных подразделений филиала, участвующих в осуществлении ПЭК, устанавливается процедура разработки, согласования, утверждения, корректировки и контроля Экологической программы, планов природоохранных мероприятий, описываются организация, порядок проведения и привлечения сторонних аккредитованных аналитических лабораторий.

Для повышения эффективности работы в Положении о ПЭК филиала определяется степень участия инженеров-экологов в определении мер ответственности и стимулирования персонала при осуществлении ПЭК. Отдельно



описывается порядок обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности руководителей и специалистов, в т.ч. инженеров-экологов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, и порядок подготовки и представления (с указанием ответственных структурных подразделений и сроков) учетной и отчетной информации в отдел экологии и внешние природоохранные органы.

### Приложения

В качестве приложений в Положение о ПЭК филиала включаются выписки из должностных инструкций и положений о лабораториях об ответственности, правах и обязанностях инженеров-экологов, о порядке их взаимодействия со структурными подразделениями филиала, отделом экологии и внешними организациями; правах и обязанностях, а также ответственности руководителей (специалистов) структурных подразделений, участвующих в ПЭК, за организацию, обеспечение и осуществление ПЭК. Самостоятельными приложениями являются схематичная структура организации и осуществления ПЭК, Инструкция по обращению с опасными отходами и Инструкция по обращению с ртутьсодержащими отходами, Проверяемые направления работы и критерии проверки структурных подразделений, форма акта-предписания проверки структурного подразделения, а также Порядок действий персонала при обнаружении нестандартных проб.

*На наш взгляд, комплексный подход к организации ПЭК наиболее полно отвечает требованию законодательства к ПЭК как системе всеобъемлющего контроля в области охраны окружающей среды. 🌿*

справочник  
**ЭКОЛОГА**  
Журнал **ЭКОЛОГА**  
приглашает к сотрудничеству  
авторов: инженеров-экологов,  
руководителей предприятий,  
ученых и специалистов-практиков  
в области промышленной экологии



**Почтовый адрес редакции:** 127055, г. Москва, а/я 75; **e-mail:** n.khudyakova@profiz.ru  
Дополнительную информацию можно получить по **тел.** (495) 258-08-15